



## **Anhang zur Stellungnahme des Mouvement Écologique**

### **„Klimapakt Staat – Gemeinden: ein wichtiges Signal für den Klimaschutz in Luxemburg“**

---

#### **Anhang 1:**

Im derzeitigen Artikel 1 des “projet de loi” steht zu lesen, Ziel des “pacte climat” sei es “*En vue de promouvoir la réduction des émissions de gaz à effet de serre au niveau communal, l’Etat est autorisé à subventionner, pendant la période du 1er janvier 2012 au 31 décembre 2020, selon les modalités de la présente loi, les communes s’engageant par la signature d’un pacte climat à mettre en oeuvre sur leur territoire un programme de gestion de qualité de réduction des émissions de gaz à effet de serre sanctionné par l’attribution d’une certification.* »

Eine Ergänzung in folgendem Sinne wäre nach Ansicht des Mouvement Ecologique anzuführen :  
*«En vue de promouvoir la réduction des émissions de gaz à effet de serre au niveau communal et dans le but de faire participer les communes aux obligations contractées en la matière par le Luxembourg au niveau européen, l’Etat est autorisé à subventionner, pendant la période du 1er janvier 2012 au 31 décembre 2020, selon les modalités de la présente loi, les communes s’engageant par la signature d’un pacte climat à mettre en oeuvre des réductions des émissions de gaz à effet de serre à travers un programme de gestion de qualité sanctionné par l’attribution d’une certification et complété par un monitoring quantitatif des réductions réelles d’émissions de gaz à effet de serre...».*

Aus der Sicht des Mouvement Ecologique ist diese Abänderung von Artikel 1 in der Tat unerlässlich, u.a. aus folgenden juristischen Gründen :

- ein Gesetz soll eindeutig sein und nicht zu verschiedenen Interpretationen Anlaß geben. Eine so wesentliche Bestimmung, wie jene der Notwendigkeit quantitativer Ziele nicht in das Gesetz aufzunehmen, würde demnach eine gewisse Rechtsunsicherheit schaffen und einen « flou » des Gesetzes darstellen ;
- vor allem aber ist gewusst, dass Ausführungsreglemente eines Gesetzes, Konventionen welche auf einem Gesetz aufbauen usw., nicht über die Bestimmungen des Gesetzes hinausgehen dürfen. Da aber eine zusätzliche quantitative Vorgehensweise de facto durchaus eine zusätzliche Zielsetzung des Gesetzes darstellt, über die qualitativen Ziele hinaus, muss sie auch entsprechend im Gesetz festgeschrieben werden. Dies ist umso wichtiger, wenn eine Gemeinde die quantitative Zielsetzung in Frage stellen würde.

Es ist demnach schlichtweg eine Frage der Rechtssicherheit und der Transparenz die quantitativen Ziele im Gesetzestext selbst zu verankern.

## **Anhang 2:**

Im „exposé des motifs“ wird die Funktion des „conseiller climat“ angeführt.

*« Le moteur du processus est l'équipe climat que chaque commune participant au pacte climat devra mettre en place. Composée d'un conseiller climat, mis à disposition de la commune, et de représentants issus de la politique, de l'administration communale, de commissions communales (environnement, bâtisses, etc.), d'experts (aménagement communal, etc.), d'entreprises locales et/ou de citoyens couvrant les 6 catégories du catalogue des mesures eea susmentionnées, cette équipe climat, après un bilan initial de la situation énergétique et climatique existante, élabore un programme de travail sous l'animation du conseiller climat. (...)*

*Il convient de préciser que le rôle du conseiller climat consiste à animer l'équipe climat, en lui fournissant des informations, idées, et exemples d'autres communes, à prendre en charge la gestion technique du processus, à garantir le suivi du processus et à accompagner la commune lors de la validation des mesures exécutées. Les représentants de la commune devront épauler le conseiller, notamment en lui fournissant les informations nécessaires au bon fonctionnement du processus.*

*L'eea exige en principe la présence d'un conseiller climat externe. A titre exceptionnel, si la commune dispose d'un fonctionnaire ou employé communal remplissant les mêmes compétences et obligations que celles incombant aux conseillers externes, elle pourra charger celui-ci de la mission de conseiller climat. Le conseiller climat externe peut en outre prester, sur demande de la commune, des conseils en matière d'énergie dans les limites prévues par le contrat. (...)*

### **(b) prise en charge par l'Etat des frais liés aux conseillers climat**

*L'Etat prend en charge les frais liés aux conseillers climat externes mis à disposition des communes. Le nombre d'heures prestées par le conseiller climat prises en charge par l'Etat varie en fonction de la taille de la commune. Le déchet budgétaire annuel y relatif est estimé à 2,3 millions €. »*

Zudem werden folgende Ansprüche betreffend die Qualifikation an den « conseiller climat » gestellt, den die Gemeinden ggf. einstellen würden (Zusammenfassung): *„Formation universitaire – connaissances fondamentales des politiques énergétiques et climatiques – expériences professionnelles dans au moins un des domaines centraux du programme eea.“*

Deshalb werden 3 Abänderungen ins Auge gefasst:

- Gemeinden sollen grundsätzlich den „conseiller climat“ selber stellen dürfen, entweder auf kommunaler oder interkommunaler Ebene
- Dieser wird ebenso wie ein „conseiller climat externe“ vom Staat mitfinanziert
- Die Qualifikation ist stärker an die Gemeinderealität in Luxemburg anzupassen.

## **Anhang 3:**

Im derzeitigen Entwurf sind eine Reihe von „Geheimklauseln“ enthalten. Zitat aus dem vorliegenden „Contrat type“: *„Sans préjudice d'éventuelles obligations légales découlant de la loi du 15 novembre 2005 concernant l'accès au public à l'information en matière d'environnement, la Commune s'oblige à*

*ne pas divulguer les documents, savoir-faire, instruments et toutes autres informations généralement quelconques obtenus dans le cadre de la mise en œuvre du programme eea».*“

Oder aber in der Annexe III: Der «Conseiller Climat interne» « *doit s'engager par signature d'une déclaration de confidentialité à l'égard du Titulaire de Licence (\*) à maintenir strictement confidentiels les documents, savoir-faire, instruments obtenus dans le cadre de l'exécution de ses tâches.* »

Im Sinne des Klimaschutzes ist es aber breitestmöglich einen Know-How-Transfer zu leisten. Deshalb sind diese Formulierungen zu überprüfen, auf welche Aspekte sie sich generell beziehen, wobei sicherzustellen ist, dass Gemeinden Ihr Know-How gezielt mittels Austausch, Transfer von Wissen .... weiterreichen können. In diesem Zusammenhang wird ebenfalls noch einmal überprüft, welche Rechte EEA am generellen Prozess in Luxemburg hat und inwiefern diese auch im Interesse des Projektes sind.

#### **Anhang 4:**

Der Anpassungsbedarf des ersten Entwurfes des Maßnahmenkataloges, der noch nicht wirklich auf Luxemburg angepasst wurde, ist gegeben. Z.B. betreffend die Konkretisierung heutiger Aussagen (Bsp. „*Le concept comprend p.ex. des stratégies pour la protection des milieux naturels, du paysage, la conservation des activités agricoles etc.*“ - „*agir sur les besoins en énergétique supplémentaire*“) – einer Anpassung an die Luxemburger Situation (derzeit wird es den Gemeinden z.B. positiv angerechnet, wenn sie bereit sind Energie aus Abfällen zu gewinnen, so auch aus „*gaz de décharge...*“ (1.1.5.), wobei kaum eine Gemeinde eine eigene „*décharge*“ hat) – eine Anpassung an die Luxemburger Realität betreffend die Kompetenzen (die Maßnahme Gemeinden sollten ihre «*procédures d'autorisation*» so ausrichten, dass «*installations solaires incluses dans les permis de construire*» seien, dies ist in Luxemburg z.B. derzeit nach Ansicht des Innenministeriums nicht legal – oder aber die Maßnahme Gemeinden sollen die Tarifkation im öffentlichen Transport attraktiver gestalten widerspricht der Realität, ebenso wie die Idee, Gemeinden sollten Mobilitätszentralen gründen.)

Auch eine Integration des Nord-Süd-Aspektes in den Maßnahmenkatalog ist aus Klimaschutzsicht wichtig, u.a auf der Ebene der Sensibilisierung. Ebenso problematisch ist, dass die Beteiligung am Emissionshandel seitens der Gemeinden vom eea positiv gewertet wird. Angebrachter wäre es z.B., die kommunale Finanzierung von Projekten in Entwicklungsländern, die Treibhausgase reduzieren ohne Emissionsrechte zu generieren oder die zur Anpassung an den Klimawandel beitragen, im zukünftigen Maßnahmenkatalog zu belohnen.